

Financement croisé de l'assainissement environnemental : le modèle RF2 de Tana

La pérennité financière est essentielle aux modèles durables de l'assainissement urbain et de l'hygiène environnementale. A Antananarivo (Tana), capitale malgache, les communautés utilisent les recettes des kiosques à eau pour financer le curage de canaux, une action essentielle pour la santé publique.

Le réseau d'évacuation des eaux à Tana

Les quartiers pauvres du centre de Tana se trouvent dans les bas-fonds et sont inondables pour la plupart. Il existe un réseau de canaux à ciel ouvert pour l'évacuation des eaux de pluie et des eaux grises et noires. Il est essentiel de curer régulièrement ces canaux, surtout des déchets solides. De toute évidence, les égouts à ciel ouvert ne sont pas la meilleure solution : mais s'il y en a, il faut veiller à ce qu'ils soient dégagés.

RF2 : gestion intégrée et communautaire du WASH

Depuis 2003, CARE Madagascar et le Bureau Municipal d'Hygiène (BMH) à Tana ont œuvré pour la mise en place d'organisations communautaires chargées de l'eau et de l'assainissement, notamment les Associations des Usagers de l'Eau (AUE) chargées de la gestion des kiosques à eau dans les quartiers pauvres. Depuis 2009, WSUP, en partenariat avec CARE et le BMH, appuie la mise en place de groupes communautaires appelés *Rafitra Fikojana ny Rano sy Fahadiovana* ou RF2, chargés de coordonner la gestion de l'eau, de l'assainissement et de l'hygiène dans les quartiers (*fokontany*).

Il s'agissait avant tout de curer un canal d'évacuation qui traverse 8 fokontany pauvres au centre de Tana. Dans une première phase, WSUP a fourni des outils (pelle, brouette, etc.) et des fonds pour payer les journaliers issus de la communauté. Au total, 5km de canal ont été curés dans cette phase.

En fin 2010, le BMH a étendu par lui-même le modèle de curage sous la direction des RF2 dans tous les quartiers pauvres du centre de Tana (la zone de la CUA¹). De plus, le curage se poursuit sans appui de bailleurs dans les 8 fokontany pilotes, financé par les recettes des kiosques à eau gérés par les AUE, comme expliqué ci-après. Le fait d'être traversé par un même canal incite les 8 fokontany à coopérer entre eux.

Enseignements tirés ?

Le système RF2 de Tana est un modèle prometteur pour la gestion des services d'assainissement et d'hygiène sous la direction d'une municipalité. Le financement croisé (assainissement financé par secteur eau) est d'un intérêt particulier et est conforme au Code de l'Eau malgache (Loi 98-029). WSUP estime que les approches de ce genre peuvent très bien être appliquées à d'autres villes.

¹CUA - Commune Urbaine d'Antananarivo



Curage d'un canal

Une AUE approvisionne 500 à 1000 personnes en général

Excédent d'exploitation annuel par AUE : 540 USD

Coût annuel du curage du canal par AUE : 95 USD

Quel est le coût de mise en place d'une AUE à Tana centre ?
Environs 806 USD par 1000 personnes (y compris coûts de gestion/formation depuis 2003)

Recettes et dépenses du modèle RF2 : les détails

Comme dit précédemment, dans les 8 quartiers pilotes appuyés par WSUP, les comités RF2 poursuivent le curage du canal sans appui externe, utilisant les recettes des AUE entre autres. [Dans la CUA, chaque AUE gère une seule structure - généralement un kiosque à eau, mais elle peut aussi gérer un lavoir ou des toilettes publiques dans certains cas]. Le tableau suivant présente les recettes et les dépenses mensuelles de 3 des 8 comités RF2 au niveau fokontany.

Fokontany (Population) [Longueur du canal]	Sources de recettes des RF2 (ariary: 1000 ariary ≈ 0.50 USD)			Coût de curage (no. d'employés)	Revenus- Coûts des RF2	% des recettes des AUE utilisée (recettes totales AUE) ⁴
	AUEs (no. AUEs) ¹	Hholders ²	Other sources (source) ³			
Tsaramasay (7112) [495 m]	8,000 (5 AUEs)	11,400	10,000 (EL)	30,000 (2)	-600	2.8% (412,000)
Faami (15534) [1515 m]	135,000 (4 AUEs)	99,000	0 (none)	160,000 (4)	+74,000	23.7% (569,000)
Antohomadinika IIIF (10523) [450 m]	50,000 (4 AUEs)	0	10,000 (FK)	60,000 (2)	0	66.7% (75,000)
MOYENNES⁵	44,000 (4.4)	20,000	15,000	68,000 (2.3)	+17,000	16.3% (389,000)

¹ Contribution totale des AUE aux comités RF2 et nombre de AUE participantes (nominal)

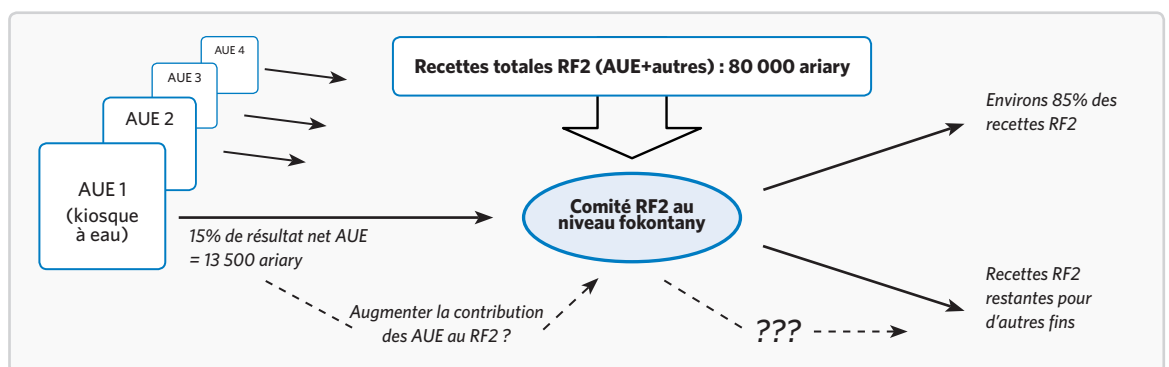
² Contributions totales des ménages ; nous ne disposons pas du nombre de ménages payant

³ Les autres sources sont les écoles locales (EL) et le fokontany (FK) et parfois des entreprises locales

⁴ Résultat net (coûts déduits) pour toutes les AUE participantes et proportion du total renversé aux comités RF2 actuellement

⁵ Valeurs moyennes pour les 8 RF2, pas seulement les 3 présentées ici

Voici à quoi ressemblerait donc le modèle RF2 en général (estimation à partir des données ci-dessus) :



Application à plus grande échelle

Le BMH est en train d'étendre le modèle RF2 à d'autres fokontany pauvres du centre de Tana. Les données financières ci-dessus montrent que le modèle peut être pérenne : les coûts de curage peuvent être couverts par les recettes des kiosques à eau et d'autres sources. En fait, les kiosques à eau rapportent à présent suffisamment pour appuyer d'autres améliorations de l'assainissement (par ex. infrastructures d'assainissement communes, ou gestion des déchets solides, ce qui est en rapport avec le curage du canal).

Cependant, il reste deux points à voir. En premier lieu, il faut s'assurer que les ouvriers sont bien prémunis

contre les risques sanitaires associés au curage et que les procédures de curage sont acceptables en termes de santé publique. En second lieu, il faut maintenir l'engagement institutionnel et communautaire pour garantir une contribution de tous au financement des RF2 et une bonne gestion des recettes des kiosques à eau.

Nous estimons que ce type de modèles où les recettes d'eau financent l'assainissement peuvent être largement appliqués à des localités pauvres densément peuplées à travers le monde. Veuillez contactez WSUP pour de plus amples informations.

Recherche et rédaction : Julie Ranaivo et Guy Norman. Révision : Helen Pankhurst, Sylvie Ramanantsoa, Patricia Schelle, Kevin Tayler et équipe de CARE/WSUP Tana. Coordination : Gemma Bastin. Conception : AlexMusson.com. Traduction : litera@blueline.mg. Version 1, Février 2011.